

2019회계연도 목포시 결산검사의견서

수 신 : 목포시장

2019회계연도 목포시 결산검사 의견서를 별첨과 같이 제출합니다.

◦검사기간 : 2020년 4월 6일 ~ 4월 24일 (19일간)

◦검사위원

- 대표검사위원 : 김 근 재 (목포시의회의원)
- 검 사 위 원 : 김 홍 영 (전직 공무원)
- 검 사 위 원 : 전 몽 호 (전직 공무원)
- 검 사 위 원 : 오 재 현 (세무사)
- 검 사 위 원 : 김 경 석 (세무사)

2019 회계연도 목포시

결산검사의견서

목포시 결산검사위원회

목 차

I. 결산 검사 의견서	-----	7
II. 결산검사 총괄 현황	-----	11
1. 목포시 자치단체 재정의 개황	-----	12
2. 세입·세출 결산	-----	14
3. 재무제표의 결산	-----	21
4. 성과보고서	-----	23
5. 결산서 첨부서류의 결산	-----	24
III. 개선 및 권고사항	-----	28
IV. 수범사항	-----	60

I . 결 산 검 사 의 견 서

I . 결 산 검 사 의 건 서

목 포 시 장 귀 하

2020년 4월 24일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 목포시 의회로부터 목포시 결산
검사위원으로 위촉받아 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 2020년
4월 6일부터 2020년 4월 24일까지(19일간) 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2019회계연도 목포시의 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방
회계법 등 관계법령과 지침에 준수하였는지 여부에 대한 검사와 목포시 재정규모의
적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서의 첨부서류가 적정한지
여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지
여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류
조사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 목포시가 작성하여 제출한 2019회계연도 결산서 및
결산서의 첨부서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입
• 세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 재무제표, 성과보고서, 채권
및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련
제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

목 포 시 결 산 검 사 위 원

대표위원	김	근	재	(서명)
위	원	김	홍	영 (서명)
위	원	전	몽	호 (서명)
위	원	오	재	현 (서명)
위	원	김	경	석 (서명)

Ⅱ . 결 산 검 사 총 괄 현 황

Ⅱ. 결산검사 총괄 현황

1. 목포시 자치단체 재정의 개황

(1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원)

구 분		2015	2016	2017	2018	2019
일반회계	세 입	596,140,461	646,678,596	685,606,159	751,926,042	1,012,599,542
	세 출	529,868,856	563,508,813	596,689,742	634,550,780	836,283,037
	결산상잉여금	66,271,605	83,169,783	88,916,417	117,375,262	176,316,504
특별회계	세 입	126,692,338	167,554,572	162,413,325	145,058,546	139,176,610
	세 출	87,255,055	117,743,313	119,233,884	104,092,554	97,547,340
	결산상잉여금	39,437,283	49,811,259	43,179,441	40,965,992	41,629,269
기 금	수 입	35,772,244	35,585,840	29,343,188	28,121,720	43,892,550
	지 출	8,449,327	9,863,661	4,864,969	2,836,423	3,691,127
	결산상잉여금	27,322,917	25,722,179	24,478,219	25,285,297	40,201,423
총 계	세입(수입)	758,605,043	849,819,008	877,362,672	925,106,308	1,195,668,702
	세출(지출)	625,573,238	691,115,787	720,788,595	741,479,757	937,521,504
	결산상잉여금	133,031,805	158,703,221	156,574,077	183,626,551	258,147,196

목포시 자치단체의 현연도의 순수한 수입에서 지출을 차감한 재정수지 즉, 통합재정수지는 일반회계, 특별회계, 기금간의 전출금 및 전입금 등 회계 간의 내부거래와 공채발행, 차입, 채무상환, 전년도 이월금 및 다음해 이월금을 차감한 세입과 세출의 차를 의미한다.

전년대비 재무제표 요약분석

(단위 : 백만원)

구 분	재 정 상 태			재 정 운 영			비 고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2019년	4,563,816	246,805	4,317,011	856,201	755,350	(100,851)	
2018년	4,379,313	175,954	4,203,359	719,880	663,266	(56,614)	
증감	184,503	70,851	113,652	136,321	92,084	(44,237)	

2019년 순자산이 전년 대비 113,652백만원 증가하여 재정상태는 2.70% 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 44,237백만원(78.13%) 증가하였다.

2. 세입·세출 결산

(1) 총괄

2019회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

세입 · 세출결산 총괄

(단위: 천원)

회 계 별	예 산 현 액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	차인잔액 (C=A-B)
합 계	1,124,855,205	1,151,776,152	933,830,378	217,945,774
일 반 회 계	988,287,168	1,012,599,542	836,283,037	176,316,505
특 별 회 계	136,568,037	139,176,610	97,547,341	41,629,269
공기업특별회계	113,613,280	115,003,950	82,319,177	32,684,773
기타 특별회계	22,954,757	24,172,660	15,228,164	8,944,496

회 계 별	이 월 액				
	명 시	사 고	계속비	보 조 금 집 행 잔 액	순세계 잉여금
합 계	59,336,313	20,458,267	47,992,698	9,770,863	80,387,633
일 반 회 계	58,565,663	16,801,437	29,186,840	9,764,800	61,997,765
특 별 회 계	770,650	3,656,830	18,805,858	6,063	18,389,868
공기업특별회계	770,650	362,562	18,805,858	-	12,745,703
기타 특별회계	-	3,294,268	-	6,063	5,644,165

- 2019회계연도의 일반회계 및 7개 특별회계 세입·세출 결산검사 결과는 다음과 같다.

- 세입예산현액 1,124,855,205천원에 대하여 세입결산액은 1,151,776,152천원(102%)이고,
- 세출예산현액 1,124,855,205천원에 대하여 세출결산액은 933,830,378천원 (83%)이며,
- 세입·세출 결산차감액인 차인잔액은 217,945,774천원으로서 전액 다음연도로 이월되었으며, 이중 보조금 집행잔액 9,770,863천원과 이월비(명시·사고·계속비) 127,787,278천원을 제외한 순세계 잉여금은 80,387,633천원이다.

(2) 일반회계

가. 세입

일반회계세입결산

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결 산 액	988,287,168	1,025,929,268	1,012,599,542	2,362,330	10,967,395
결산확인액	988,287,168	1,025,929,268	1,012,599,542	2,362,330	10,967,395
차 액	-	-	-	-	-

본 연도 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치되었다.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
1,012,599,542	1,012,599,542	-

연도별 세입현황 분석

(단위: 천원)

연도별	예산액	징수결정액	수납액	불납결손액	예산대비징수결정액	징수결정대비수납액	징수결정대비불납결손액
2019	904,445,182	1,025,929,267	1,012,599,542	2,362,330	113.4%	98.7%	0.2%
2018	697,221,385	765,912,766	751,926,042	2,148,569	109.8%	98.2%	0.2%
증감	207,223,797	260,016,501	260,673,500	213,761	3.6%	0.5%	-

예산대비 징수결정액이 증가한 주된 이유는 지방교부세, 보조금등의 증가이며, 수납액은 전년도 751,926,042천원 보다 260,673,500천원이 많은 1,012,599,542천원이 수납되었다.

불납결손액은 전년도 2,148,569천원보다 213,761천원이 증가한 2,362,330천원이다.

세목별 세입 결산

(단위: 천원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	결손처분	다음연도이월액
합계	988,287,168	1,025,929,267	1,012,599,542	2,362,330	10,967,395
지방세	99,150,000	120,210,313	109,907,801	2,095,992	8,206,519
세외수입	24,226,139	33,838,785	30,811,572	266,338	2,760,876
지방교부세	274,348,000	282,692,502	282,692,502	-	-
조정교부금 등	21,970,090	26,532,369	26,532,369	-	-
보조금	360,207,488	365,280,036	365,280,036	-	-
지방채	80,000,000	80,000,000	80,000,000	-	-
보전수입등및내부거래	128,385,451	117,375,262	117,375,262	-	-

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 10.9%인 109,907,801천원이 수납되었고, 세외수입은 3.0%인 30,811,572천원, 지방교부세는 27.9%인 282,692,502천원, 조정교부금 등은 2.6%인 26,532,369천원, 보조금 등은 55.6%인 562,655,298천원이 수납되었다.

나. 세출

일반회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지 출 액	이 월 액	집행잔액
결 산 액	904,445,182	988,287,168	836,283,037	106,563,940	45,440,191
결산확인액	904,445,182	988,287,168	836,283,037	106,563,940	45,440,191
차 액	-	-	-	-	-

○ 2019 회계연도 세출예산 결산내역은

- 예산액 904,445,182천원과 예산성립 후 증감액 83,841,986천원을 합한 예산현액은 988,287,168천원이고, 이중 지출액은 836,283,037천원(예산현액대비 85%)이며, 다음연도 이월액은 106,563,940천원(예산현액대비 11%)이고, 집행잔액은 45,440,191천원(예산현액대비 4%)이다.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
836,283,037	836,283,037	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

일반회계 기능별 집행현황

(단위: 천원)

구 분	2018 지출액	2019 회계연도			전년대비증감	
		예산현액	집 행 액	집행율	금 액	비율
합 계	634,550,780	988,287,168	836,283,037	84.6%	201,732,257	31.8%
일반공공행정	22,630,871	35,001,120	32,760,059	93.6%	10,129,188	44.8%
공공질서 및 안전	4,408,523	5,737,605	4,651,529	81.1%	243,006	5.5%
교 육	15,292,363	17,689,898	17,104,694	96.7%	1,812,331	11.9%
문화 및 관광	35,342,489	88,852,600	55,574,177	62.5%	20,231,688	57.2%
환경보호	19,567,344	39,948,203	29,083,594	72.8%	9,516,250	48.6%
사회복지	293,209,368	374,386,169	355,719,341	95.0%	62,509,973	21.3%
보 건	13,743,032	16,515,881	15,233,951	92.2%	1,490,919	10.8%
농림해양수산	12,660,868	42,645,043	22,444,602	52.6%	9,783,734	77.3%
산업·중소기업	19,025,670	36,897,320	24,102,695	65.3%	5,077,025	26.7%
수송및교통	52,245,122	65,483,154	51,786,206	79.1%	(458,916)	(0.9%)
국토 및 지역개발	44,509,079	153,069,961	124,648,009	81.4%	80,138,930	180.1%
예비비	-	5,111,131	-	-	-	-
기 타	101,916,050	106,949,083	103,174,180	96.5%	1,258,130	1.2%

본 회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 355,719,341천원, 국토 및 지역개발 124,648,009천원 등의 순이며 전년대비 가장 증가 폭이 큰 부문은 180.1%가 증가한 국토 및 지역개발로 124,648,009천원을 지출하였다.

(3) 특별회계(직영 공기업포함)

가. 세입

특별회계 세입결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수 납 액	결손처분	다음연도이월
합 계	136,568,036	183,076,598	139,185,788	1,280,658	42,619,329
공기업특별회계	113,613,279	145,693,952	115,010,005	4,103	30,685,899
상수도사업	39,085,985	42,779,295	40,695,214	4,103	2,086,034
하수도사업	66,471,221	94,210,231	65,610,366	-	28,599,865
공영개발사업	8,056,073	8,704,425	8,704,425	-	-
기타특별회계	22,954,757	37,382,646	24,175,783	1,276,555	11,933,430
주택사업	793,921	818,353	810,238	-	8,115
교통사업	16,700,527	30,162,638	16,963,890	1,276,555	11,925,315
의료급여기금	5,114,281	6,051,444	6,051,444	-	-
기반시설	346,028	350,211	350,211	-	-
결산확인액	136,568,036	183,076,598	139,185,788	1,280,658	42,886,415
차 액	-	-	-	-	-

각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산 확인액과 일치되었다.

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
139,185,788	139,185,788	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

나. 세출

특별회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
합 계	107,948,944	136,568,036	97,547,341	23,233,338	4,365,237
공기업특별회계	91,644,691	113,613,279	82,319,177	19,939,070	-
상수도사업	32,160,708	39,085,985	22,896,580	9,320,544	-
하수도사업	51,433,583	66,471,221	54,005,000	10,618,526	-
공영개발사업	8,050,400	8,056,073	5,417,597	-	-
기타특별회계	16,304,253	22,954,757	15,228,164	3,294,268	4,365,237
주택사업	793,921	793,921	6,051	-	787,869
교통사업	10,050,023	16,700,527	10,170,793	3,294,268	3,228,839
의료급여기금	5,114,281	5,114,281	5,051,320	-	2,501
기반시설	346,028	346,028	-	-	346,028
결산확인액	107,948,944	136,568,036	97,547,341	23,233,338	4,365,237
차 액	-	-	-	-	-

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차 액
97,547,341	97,547,341	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

3. 재무제표의 결산

2019회계연도 자치단체의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

재정상태 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2019	2018	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
자 산	4,563,816	4,379,313	184,503	4.04
Ⅰ. 유 동 자 산	420,268	347,007	73,261	17.43
Ⅱ. 투 자 자 산	10,027	11,084	(1,057)	(10.54)
Ⅲ. 일반유형자산	188,221	123,278	64,943	34.50
Ⅳ. 주민편의시설	985,929	958,459	27,470	2.79
Ⅴ. 사회기반시설	2,956,086	2,935,460	20,626	0.70
Ⅵ. 기타비유동자산	3,285	4,025	(740)	(22.53)
부 채	246,804	175,954	70,850	28.71
Ⅰ. 유 동 부 채	30,956	27,337	3,619	11.69
Ⅱ. 장기차입부채	90,489	16,511	73,978	81.75
Ⅲ. 기타비유동부채	125,360	132,106	(6,746)	(5.38)
순 자 산	4,317,011	4,203,359	113,652	2.63
Ⅰ. 고 정 순 자 산	3,924,022	3,875,149	48,873	1.25
Ⅱ. 특 정 순 자 산	40,507	25,605	14,902	36.79
Ⅲ. 일 반 순 자 산	352,482	302,605	49,877	14.15

2019회계연도 말 목포시 자치단체의 자산은 4조 5,638억원으로 전년도의 4조 3,793억원보다 1,845억원(4.04%) 증가하였는데, 유동자산 732억원(17.43%)과 일반유형자산이 649억원(34.50%) 증가하였기 때문이다.

또한, 2018회계연도 말 목포시 자치단체의 부채는 2,468억원으로 전년도의 1,759억원보다 708억원(28.71%) 증가하였는데, 이는 지방채 발행 등으로 인해 유동부채가 36억원(11.69%), 장기차입부채 739억원(81.75%) 이 증가하였기 때문이다.

재정운영 및 증감 현황

(단위: 백만 원, %)

구 분	2019	2018	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
I. 사업순원가 (가 - 나)	213,575	208,181	5,394	2.53
가. 사업총원가	605,707	518,251	87,456	14.44
나. 사업수익	392,132	310,070	82,062	20.93
II. 관리운영비	124,770	120,576	4,194	3.36
III. 비배분비용	24,873	24,439	434	1.74
IV. 비배분수익	22,871	18,536	4,335	18.95
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	340,347	334,660	5,687	1.67
VI. 일반수익	441,197	391,274	49,923	11.32
VII. 재정운영결과 (V - VI)	(100,851)	(56,614)	(44,237)	43.86

목포시 자치단체의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 6,057억원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 3,921억원을 차감한 2,136억원이다.

또한, 2019회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 1,172억원과 기타 관리운영비 108억원으로 구성되어 있고, 비배분비용은 이자비용 59억원, 기타비용 189억원 등으로 구성되어 있으며, 비배분수익은 자체조달수익 170억원, 기타수익 59억원 등으로 구성되어 있다.

2019회계연도 목포시 자치단체의 재정운영결과는 -1.008억원으로 전년도의 -566억원보다 442억원(43.86%) 증가하였습니다.

4. 성과보고서

목포시에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2019회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

목포시는 본 회계연도의 ‘평화 경제의 중심, 위대한 목포시대’ 라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 ‘비전-전략목표(14개)-정책사업목표(79개)-단위사업(264개)’로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 79개의 정책사업목표와 264개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

목포시 자치단체의 성과지표 달성현황을 살펴보면, 91.3%로 지난해 74.2%에 비해 17.1% 증가하였습니다.

성과지표 달성현황

(단위 : 개, %)

구 분	전략목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	초과달성, 달성 수(B)	미달성 수	달성률(B/A)
합 계	14	79	264	241	23	91.3
감 사 실	1	1	4	4	0	100.0
기 업 유 치 실	1	2	5	5	0	100.0
기 획 문 화 국	1	9	39	36	3	92.3
자치행정복지국	1	20	61	57	4	93.4
관 광 경 제 국	1	17	39	36	3	92.3
관광경제수산국	1	0	0	0	0	
안전도시건설국	1	9	35	31	4	88.6
보 건 소	1	3	21	19	2	90.5
환경관리사업단	1	6	17	17	0	100.0
교육문화사업단	1	0	0	0	0	
상하수도사업단	1	0	0	0	0	
도시발전사업단	1	6	21	18	3	85.7
사 업 소	1	5	19	16	3	84.2
의 회 사 무 국	1	1	3	2	1	66.7

5. 결산서 첨부서류의 결산

(1) 채권

채권현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	6,824,728	38,950	1,200,931	5,662,747
일반회계	5,963,840	15,261	1,057,000	4,922,101
특별회계	658,787	23,689	143,931	538,545
주택사업	650,976	23,689	142,611	532,054
의료급여기금	7,811	-	1,320	6,491
기 금	202,101	-	-	202,101
자활기금	202,101	-	-	202,101

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 5,662,747천원으로 확인되었다.

(2) 채무

채무현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
일반회계	23,792,700	80,000,000	7,282,000	-	96,510,700

검사결과 채무는 전년대비 72,718,000천원이 증가한 96,510,700천원으로 확인되었다.

향후 채무의 상환 예정은 다음과 같다.

채무상환 예정액

(단위: 천원)

구 분	채무액	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	비 고
차입금	96,510,700	6,022,000	4,422,700	42,022,000	12,022,000	32,022,000	

(3) 기금

본년도 기금의 결산은 다음과 같다.

기금현황

(단위: 천원)

구 분	수 입						지 출	당해연도말 현 재
	합 계	전입금	보조금	예탁금 원금회수	예치금회수 (이월액)	이자 기타		
합 계	43,892,550	14,265,601	560,003	700,000	25,285,290	3,081,656	3,691,127	40,201,423
통합관리기금	16,171,591				15,933,678	237,913	937,904	15,233,687
자 활 기 금	519,068				314,529	204,539	49,614	469,454
양성평등기금	150,094				125,431	24,663	11,248	138,846
중소기업발전기금	348,633				241,428	107,205	180,521	168,112
재활용품판매 대금관리기금	366,743				212,999	153,744	99,653	267,090
폐기물처리시설 설치비용기금	1,257,710				1,243,263	14,447	334,147	923,563
위생매립장주변 지역지원기금	1,436,553	900,277			524,947	11,329	972,213	464,340
재난관리기금	7,252,919	1,019,533	257,250		5,883,947	92,189	879,411	6,373,508
식품진흥기금	364,835		22,753		310,753	31,329	95,916	268,919
문화예술진흥기금	495,626				447,298	48,328	130,500	365,126
체육진흥기금	2,138,801				29,819	2,108,982		2,138,801
지방채상환기금	13,109,965	12,345,791		700,000	17,198	46,976		13,109,965
우위광발전기금	280,012		280,000			12		280,012

검사결과 통합관리기금 등 13개 기금의 본년도말 현재액은 40,201,423천원으로 확인되었으며 이는 전년도보다 14,916,126천원이 증가한 것이다. 본년도에 기금의 지출액은 3,691,127천원이며 기금운용계획대로 집행하였다.

(4) 공유재산

본 년도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

공유재산 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
합 계	3,466,183,286	201,513,487	48,984,659	3,618,812,114	
행정 재산	공공용재산	3,288,685,418	94,616,675	43,110,154	3,340,191,939
	공용재산	95,257,532	27,735,103	1,233	122,991,402
	기업용재산	58,075,576	930,720	1,862,377	57,143,919
	보존재산	3,398,082	-	-	3,398,082
	소 계	3,445,416,608	123,282,498	44,973,764	3,523,725,342
일반재산	20,766,678	78,230,989	4,010,895	94,986,772	

검사결과, 결산액은 전년도보다 152,628,828천원이 증가한 3,618,812,114천원이다. 주요 증가 내역은 가톨릭성지 조성, 목포 종합경기장 건립, 1897개항 문화거리 조성에 따른 공공용재산이 증가하였기 때문이다.

(5) 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

물품 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취득	처분	
수 량	963	55	7	1,011
금 액	8,613,498	861,828	42,855	9,432,471

검사결과, 물품은 전년도 보다 818,973천원이 증가한 9,432,471천원이 확인되었다. 증가사유는 미니버스, 쓰레기 수거용 트럭 등의 신규 취득으로 발생한 것이다.

Ⅲ . 개 선 및 권 고 사 항

1. 부서별 예산 불용액(전액) 발생

□ 전액 미집행 사업현황

(단위 : 천원)

연번	담당부서	세부사업명	통계목	예산현액	집행잔액	미집행 사유
		8건		359,340	359,340	
1	여성가족과	이주여성 지원 (이주여성 행사 참석 실비등)	행사실비 보상금	5,150	5,150	· 관외 다문화가족행사 미개최로 집행사유 부재
2	지역경제과	중소기업 경쟁력 강화 (지방투자촉진보조금)	민간자본 사업보조 (이전재원)	340,800	340,800	· 1차 보조금(70% 지급) 정산결과 투자미달 및 투자 불인정사항 발생으로 2차 보조금(30%) 미교부 ※투자 불인정 사항 · 산자부 및 회계사 검사결과 보조금 미인정(집행기준 미적합) 금액 발생
3	자원순환과	사업장폐기물 관리 (무단방치 폐기물 처리비)	시설비	5,000	5,000	· 무단방치 폐기물 처리를 위한 예비비 성격의 예산으로, 무단 방치 폐기물 발생하지 않아 예산 미집행
4	농업 정책과	농산물유통사업 지원 (대도시 농산물 판촉 행사 홍보활동)	행사 운영비	2,100	2,100	· 사업자 미참여로 미집행
5		농산물유통사업 지원 (대도시등 농산물 판촉행사참석차여비)	행사실비 보상금	900	900	· 사업자 미참여로 미집행
6		농업생산 기반 조성 (가뭄대책용 시설장비유지)	공공 운영비	2,100	2,100	· 가뭄시 양수기를 수리·유지하는 비용이나 발생하지 않아 미집행
7		농업활동 지원 (농기도우미 지원사업)	기타 보상금	2,450	2,450	· 출산여성농가를 위해 지원해주는 사업이므로 수요자가 없어 미집행
8		친환경농업 육성 (친환경육성 관련 사업 협의회 수당)	사무 관리비	840	840	· 심의위원회를 농업지원센터 주관으로 개최하여 농업활동 지원(센터) 운영수당 과목에서 병행하여 집행함

□ 지적사항

- 본예산, 추경예산 편성시에는 사전에 사업의 규모, 시기, 집행 상황 등을 고려하여 수요조사 및 정확한 분석을 통하여 예산을 편성하여야 하며,
- 불용액 발생이 예상되거나 확정시에는 지체 없이 추가경정 예산액에 감액하여 효율을 높일 수 있도록 하여야 함에도 위 사업은 불용액이 100%로 발생한 점에 대해서는 적절하지 못한 사항으로 반드시 시정되어야 함.
- 이후 같은 상황이 발생되지 않도록 시정 권고함.

◎ 해당 부서 : 여성가족과외 3개 부서

2. 예산이월 최소화 노력 필요

□ 현황 및 문제점

일반회계의 과거 3년간 세출결산액, 예산현액 대비 이월액 및 집행잔액의 비율은 다음과 같음.

(단위 : 백만원)

구 분	2019년	2018년	2017년	비고
예산현액(A)	988,287	751,252	670,707	
세출결산액	836,283	634,551	596,690	
이 월 액(B)	106,564	83,842	54,030	
증 감 액	22,722	29,812	3,629	
비 율(B/A)	10.78%	11.16%	8.05%	
집행잔액(C)	45,440	32,859	19,987	
증 감 액	12,581	12,872	1,350	
비 율(C/A)	4.59%	4.37%	2.98%	
계(B+C)	152,004	116,701	74,017	
비율((B+C)/A)	15.38%	15.53%	11.04%	
순세계잉여금	61,998	39,187	31,932	

- 2019회계연도 이월액 및 집행잔액은 전년도 대비 각각 22,722백만원과 12,581백만원이 증가하였고 예산현액 대비 비율은 각각 10.78%와 4.59%임.

최근 3년간 일반회계 세출예산 이월액을 세부적으로 비교하면 다음과 같음.

(단위 : 백만원)

구분	2019년	2018년	2017년	비고
① 명시이월	60,576	44,202	24,393	
증감액	16,374	19,809	1,419	
② 사고이월	16,801	6,023	10,011	
증감액	10,778	-3,988	4,650	
③ 계속비이월	29,187	33,617	19,627	
증감액	-4,430	13,990	-2,440	
합 계(①+②+③)	106,564	83,842	54,031	
증감액	22,722	29,811	3,629	

- 2019회계연도 명시이월액과 사고이월은 전년도 대비 각각 16,374백만원 및 10,778백만원이 증가하였으나 계속비이월은 4,430백만원이 감소함.
- 명시이월의 주요내용은 목포대양산업단지 지방투자 촉진보조금, 목포종합경기장 등 기능보강 시기조정, 고하도 유원지 조성, 어촌뉴딜 300사업, 서남권 친환경수산 종합지원단지 조성, 수산물 산지가공시설 건립사업, 근대역사문화공간 재생활성화 시범사업, 목포근대 문화자원활용 관광자원화사업, 유달산 목재문화 체험장 조성사업 등이며,

- 사고이월의 주요내용은 노숙인 시설기능보강, 노인요양시설 확충, 고하도 육지면 목화체험전시관 조성사업 등임.
- 계속비 이월은 목포반다비 체육센터, 고하도유원지 조성, 제4차 도서종합 개발사업, 위생매립장 순환이용 정비사업, 1897개항 문화거리 도시재생 뉴딜사업, 서산동 보리마당 도시재생 뉴딜사업, 서산·온금지구 재개발 사업 등임.

주요 이월액의 세부내역(5억 이상)은 다음과 같음.

□ 주요 이월액 조서(5억 이상)

(명시 : 24건)

(단위 : 백만원)

부 서	사 업 명	예산현액	명시이월	이 월 사 유
기업유치과	기업유치 활동지원	20,220	8,006	보조금 집행시기미도래
교육체육과	공공체육 시설물 확충정비	3,770	3,195	기능보강 시기조정
관 광 과	고하도 유원지 조성	8,443	2,600	집행시기 미도래
	해넘이 스카이워크 설치	1,393	879	조성계획 변경 및 사업계획 승인 중(공기 부족)
일자리창년정책과	청년마을로 프로젝트	1,508	515	국도비 보조금 과다 교부로 잔여지원금 이월

부 서	사 업 명	예산현액	명시이월	이 월 사 유
해 양 항 만 과	어촌뉴딜 300사업	4,385	3,654	해수부 기본계획 승인 후 추진가능
	평화광장 요트마리나 시설	704	546	준공시기 미도래
수 산 진 흥 과	서남권 친환경수산 종합지원 단지 조성	8,304	2,814	집행시기 미도래
	수산물산지 가공시설 건립사업	6,654	4,400	보조사업자 사업진척 부진 (부지위치 및 사업계획 변경 등)
	마른김 가공용수 정수시설 사업	2,371	540	보조사업자 미선정
	수산물유통시설건립	600	600	보조사업자 사업부진 사업예정지 준공일 불확실로 사업기간 연장
도 시 계 획 과	목포평화광장 구조개선사업	1,727	1,727	준공시기 미도래
	세라믹산단 진입도로 개설	1,000	1,000	정리추경 반영사업 (행정절차 진행 중)
	행남사~삼진물산간 도로개설	2,808	1,860	공사추진 중(공기부족)
건 설 과	기타시설물 구축	1,882	775	집행시기 미도래 (양을산 터널입구 방음벽 설치공사)
도 시 재 생 과	동명동 송도마을 새뜰마을 사업(시설비)	2,243	1,083	공사추진 지연(보상추진)
	동명동 송도마을 새뜰마을 사업(민간자본사업보조)	699	689	집행시기 미도래
도 시 문 화 재 과	근대역사문화공간 재생활성화 시범사업	11,342	10,813	시기 미도래
	목포근대문화자원 활용 관광자원화 사업	2,000	2,000	등록문화재 지정 후 사업추진
공 원 녹 지 과	공원 및 녹지 부지매입	1,535	950	사업시기 미도래
	숲길 조성관리(유달산)	600	600	집행시기 미도래(행정절차 이행)
	유달산 목재문화 체험장 조성	2,850	2,850	사업시기 미도래

□ 주요 이월액 조서(5억 이상)

(사고 : 10건)

(단위 : 백만원)

부 서	사 업 명	예산현액	사고이월	이 월 사 유
문 화 예 술 과	목포시립도서관 시민친화적 공간 조성	1,000	506	준공시기 미도래
사 회 복 지 과	노숙인 시설 기능보강	2,012	1,200	준공일자 미도래 (2020. 5월)
노인장애인과	노인요양시설 확충 (기능보강) 사업	1,218	1,080	이월 후 집행예정(공기부족 및 서류 보완)
농 업 정 책 과	전통시장 현대화 사업	2,623	1,021	준공기한 미도래
	달리제 수리시설 개·보수 사업	1,209	816	행정절차 이행에 따른 시일소요 (‘19.11. 공사착공)
건 설 과	가톨릭 성지화 주변 도로개설	2,497	965	도로개설사업 공사 및 보상 추진 중
환 경 보 호 과	운행 경유차 배출가스 저감사업	2,514	870	연내 보조금집행 불가
도 시 재 생 과	동명동 송도마을 새뜰마을 사업	2,243	571	집행시기 미도래
공 원 녹 지 과	고하도 육지면 목화체험 전시관 조성사업	2,700	1,068	준공기한 미도래
	공원 시설물 재정비	3,000	605	준공시기 미도래

통계목별 명시이월 및 사고이월의 세부내역

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	명시이월	사고이월	계속비이월
기간제근로자등보수	336	4		114
사무관리비	1,578	58	213	350
공공운영비	9			7
국내여비	8	2		4
행사운영비	245	10	33	142
재료비	258		40	
연구용역비	222	55	31	
사회보장적수혜금	332		258	
행사실비보상금	33			29
기타보상금	374	222		10
민간경상사업보조	2,105	642		165
민간위탁금	532		77	32
운수업계보조금	600	345		
민간인위탁교육비	104	104		
시설비	189,801	41,625	12,039	27,801
감리비	610			248
시설부대비	234	76	6	80
민간자본사업보조	50,903	17,423	3,582	200
자산 및 물품취득비	1,120	10	522	5
합 계	249,404	60,576	16,801	29,187

예산이월의 대부분은 시설비와 관련하여 발생하고 있으며, 주된 원인은 보상협의 지연, 준공기간 미도래, 선행절차의 이행지연, 절대공기 부족 등의 원인에 기인함.

□ 개선 권고사항

- 이월예산의 원인을 보면 대부분 집행·준공시기의 미도래, 선행 절차의 지연, 보상협의 지연, 민원발생 등으로 인한 공사기간 부족, 장기계속 공사, 행정절차 추진 등으로 발생하고 있음. 천재지변으로 인한 부득이한 사유도 존재하지만 예산편성의 효율성을 제고하여 이월을 최소화하기 위해서는 사업의 내용을 철저하게 분석하여 보다 정확한 계획의 수립 및 공사의 실행, 감독이 필요함.
- 시설비의 경우 보상 및 민원발생 등 예측하기 어려운 사유로 인하여 이월액이 많이 발생하고 있는데 예산의 편성시 정확한 예산의 조직-사업-통계목을 감안하여 실제 집행여부 및 예산 규모를 면밀히 검토하여 추경예산 등을 통한 예산증액 및 감액을 통하여 예산집행의 적합성을 제고하여야 함.
- 또한, 공사의 기간이 수년을 요하는 중장기사업의 경우에는 계속비 사업으로 진행하는 것이 효율적일 것임. 중장기사업은 사고이월에 대한 부담으로 예산 과다지출 등 재정낭비의 문제가 발생할 수 있으며, 예산을 적게 받는 경우 사업의 진행이 늦어지므로 사업기간이 지연될 수 있음. 따라서 중장기사업의 경우 예산소요 급증에도 유동적인 집행이 가능하고 사업기간 지연에 대한 대비가 가능한 계속비 예산을 활용하여 예산 낭비를 감소시키는 방안을 강구하는 것이 바람직함.

◎ 해당 부서 : 기업유치과의 15개 부서

- ※ 예결위 보고 : 명시이월(기업유치과, 수산진흥과, 도시문화재과)
사고이월(사회복지과, 노인장애인과, 공원녹지과)

3. 일반회계 예산 불용액 과다 발생

□ 일반회계 불용액 현황(2억원 이상)

(단위 : 백만원)

연번	부서명	세부사업명	통계목	예산 현액	지출액	다음연도 이월액	불용액	불용율	비고	불용사유
1	지역 경제과	중소기업 경쟁력 강화(보조)	민간자본 사업보조 (이전재원)	1,277	204	0	939	73.5%	이월 예산	· 지방투자촉진 보조금 '18년 1차지급(70%) 후 2차보조금(30%) '20년 정산 후 지급 예정
2	안전 총괄과	방범용 CCIV 설치	시설비	1,606	1,099	20	483	30.1%		· 국비지원(5억)으로 제3회추경 예산 편성되어 연내 사업완료가 불가능 하여 불용 후 2020년 예산편성
3	건설과	행남시립구 동문교회 간 도로개설	시설비	417	0	0	417	100%	이월 예산	· 사업지구외 도로인접 토지주들의 반대민원에 따른 사업추진 보류

□ 지적사항

- 2019년도 2억원 이상 불용내역을 살펴보면 3개부서, 3개사업에 대하여 예산 불용액이 적게는 30.1%에서 100%까지 발생되었음.
- 이는 당초 사업 추진에 대한 면밀한 검토로 집행계획을 정확히 판단하여, 불용이 예상되는 예산은 추경에 삭감하여야 함에도 부적정한 예산 운영을 하였음.
- 예산 편성 및 사업 추진을 하면서 사업별 집행계획을 면밀히 검토하여 추경예산에 정리하여 예산이 사장되지 않도록 예산 운영에 만전을 기해주시기 바람.

◎ 해당부서 : 지역경제과의 2개 부서

4. 집행잔액 발생 최소화 노력 필요

□ 현황 및 문제점

일반회계 세출의 집행잔액 내용은 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구 분	2019년		2018년		2017년	
	금 액	비 율	금 액	비 율	금 액	비 율
① 계획변경등 집행사유 미발생	1,648	6.0%	5,543	19.6%	3,124	15.6%
증 감 액	-3,895	-70.3%	2,419	77.4%	1,635	109.8%
② 예산절감액	336	1.2%	4,043	14.3%	5,247	26.2%
증 감 액	-3,707	-91.7%	-1,204	-22.9%	2,311	78.7%
③ 지출잔액	18,860	67.9%	14,999	53.0%	8,838	44.2%
증 감 액	3,861	25.7%	6,161	69.7%	1,137	14.8%
④ 보조금 정산잔액	6,926	24.9%	3,720	13.1%	2,778	14.0%
증 감 액	3,206	86.2%	942	33.9%	-1,656	-37.3%
합 계(①+②+③+④)	27,770	100%	28,305	100%	19,987	100%
증 감 액	-535	-1.9%	8,318	41.6%	1,351	7.2%

- 2019년도 일반회계 집행잔액은 27,770백만원으로 전년대비 535백만원이 감소하였음.
- 예산 현액 대비 집행잔액의 비율이 30%를 초과하는 세부사업은 5건으로 7,024백만원이며, 내용은 다음과 같음.

(단위 : 백만원)

담당부서	세부사업	통계목	예산 현액	집행 잔액	비율	미 집행 사유
여성가족과	어린이집 확충	시설비	320	102	31.8%	<ul style="list-style-type: none"> · 국도비보조사업으로 당초 시설비 110백만원, 기타자본이전 100백만원으로 등록 해야 하나 과목착오입력으로 전액 시설비로 입력하여 이월 사업비 과목경정 불가 · 시설비 110백만원 명시이월 사용하고 나머지 100백만원은 불용처리 후 2020년 시비로 기타자본이전 1억을 다시 세워 지출
수산진흥과	마른김가공용수정수시설사업	민간자본 사업보조 (이전재원)	2,371	1,020	43.0%	<ul style="list-style-type: none"> · 사업자 선정 후 해양수산부 국고보조금관리에 관한 규정 제32조에 따라 보조사업자가 자기부담금 우선 집행 후, 보조금은 최소 2차례 나눠 교부함을 명시하고 있어 회계기간 내 집행의 어려움이 있음 · 명시이월(540백만원)된 사업비에 대한 재공고로 보조사업자(1개소) 선정 완료함
안전총괄과	방범용CCIV설치	시설비	1,606	487	30.4%	<ul style="list-style-type: none"> · '19년도 재난안전특별교부세 5억 원을 '19.12월 제3회 추경에 반영하여 실시설계비 2천만원을 '20.1월에 집행하였고(사고이월), 설치사업비 4.8억원은 연내 사업발주 불가로 불용 처리 후 '20년 제1회 추경에 재 반영한 사안으로 '20.4월 현재, 사업추진 중에 있음. '20.6월말 완료 예정 · 그 외 7백만원은 '19년도 사업후 잔액임.
환경보호과	운행경유차배출 가스저감사업	민간자본 사업보조 (이전재원)	2,514	815	32.4%	<ul style="list-style-type: none"> · 환경부 추가물량에 대한 교부결정시기(9월)가 늦어, 사업신청 접수기간 내 신청자 미달로 집행잔액 발생
도시문화재과	재정비촉진사업 지원(서산·온금 지구재개발)	시설비	7,122	4,600	64.6%	<ul style="list-style-type: none"> · 목포 서산·온금 재정비촉진1구역 주택재개발정비사업 조합측의 재정비 촉진지구 및 촉진계획 변경이 늦어져 기반시설설치공사 보상 등을 미집행하였음

□ 일반회계 집행잔액 현황

(단위 : 백만원)

년도별	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	불용액 비율	비고
2019년	988,287	836,283	106,564	27,770	2.81%	
2018년	751,251	634,551	83,841	32,859	4.37%	
2017년	670,707	596,690	54,030	19,987	2.97%	

□ 문제점

- 2019년 일반회계 집행 잔액(순세계잉여금)은 27,770백만원 정도로 2018년 대비 5,089백만원이 감소하였음.
- 매년 이월 사업비가 현저한 증가를 보이고 있으며, 그 사유는 행정절차 등 이행지연, 절대 공기부족, 사업계획 변경, 토지 보상 협의지연, 시기 미도래 등 사업부서의 관행적인 업무 처리로 현실을 감안하여 집행 잔액 발생을 최소화하는 노력이 필요함.

□ 검토의견

- 지방재정운용의 기본원칙에 따라 과도한 집행잔액이 발생되지 않도록 이월사업을 최소화하는 제도적 장치를 마련하는 것이 필요하며, 재원의 효율적인 활용방안을 강구하는 등 집행잔액의 최소화를 위한 다각적인 노력을 강구하기 바람.

◎ 해당 부서 : 여성가족과의 4개 부서

5. 공유재산 권리보전 이행 철저

□ 현황 및 문제점

연번	재산관리부서	건 물 명	면적(m ²)	금액(백만원)	사 유	등 기 일
1	노인장애인과	이랜드 목포 노인복지관	238	359	증 축	'19.12.06.
2	여성가족과	하당 청소년문화센터	1,260	2,309	신규취득	'19.02.18.
3	관광과	케이블카주차장 엘리베이터 등	279	437	기부채납	'19.02.18.
4	체육시설관리사무소	실내체육관 화장실 3동	267	82	증 축	'19.07.11.
5	체육시설관리사무소	체력단련실	267	187	증 축	'19.05.03.
6	체육시설관리사무소	파크골프장 화장실 및 휴게소	108	331	증 축	'19.07.12.
7	자연사박물관	한국산업도자전시관	80	86	증 축	'19.08.14.
8	농업정책과	종합수산물시장주차장내 공중화장실	151	399	신 축	'19.12.16.
9	공원녹지과	노적봉 화장실	39	218	증 축	'19.12.26.
10	공원녹지과	죽교동 체육공원 공중화장실	17	72	신 축	-

- 공유재산 및 물품관리법 제9조 및 시행령 제6조에 의하여, 시 공유재산을 취득하거나 기부채납을 받으면 지체없이 등기 등 권리 보전에 필요한 조치를 하여야 함.
- 하당 청소년 문화센터 신축 외 8건은 보존 등기를 완료하였으나 '죽교동 체육공원 공중화장실' 신축은 보존 등기를 하지 않음.

□ 개선권고 사항

- 공유재산 및 물품관리법 제9조에 의하여 보존 등기를 바로 하기 바람.

◎ 해당부서 : 공원녹지과

6. 국비 보조사업 집행 만전

□ 현 황

- 사업명 : 제2차 연안정비사업
- 사업기간 : 2010 ~ 2019(10년간)
- 위치 : 목포시 관내 육지부 및 도서지역 연안 일원
- 규모 : 5개지구 [지자체 5 (국 70%, 시 30%)]
- 사업비 : 3,510백만원 (국 2,457, 시 1,053)
- 세부사업내용 (단위: 백만원)

사업지구	사업내용	시행년도	사업비	비고
합계			3,510	
1	대반지구	해대입구 호안정비150m	2013	300
2	삼진지구	호안정비 500m	2010~2013	970
3	외달도지구	호안정비 330m	2016~2017	1,000
4	쪽박섬지구	호안정비 300m	2017~2018	570
5	혼불지구	호안정비 350m	2018~2019	670

- 사업비 정산 현황 (단위: 백만원)

총 사업비	집행액	집행잔액	비고
3,510	3,325	185	

□ 개선 및 권고사항

- 사업장별 연안정비 낙찰차액 및 사업추진에 따른 집행 잔액으로 목적 외 사용할 수 없기 때문에
- 집행잔액 국비 185백만원은 추경예산에 반영하여 반납하고,
- 차후에는 해당 예산이 효율적으로 사용될 수 있도록 사업비 집행계획을 면밀히 점검하여 국비 반환금이 최소화 되도록 사업 추진에 만전을 기하기 바람.

◎ 해당부서 : 해양항만과

7. 주요사업 적극 추진

□ 2019년 주요사업 진행상황

단위(억원)

부서명	사업명	사업량	사업기간	총 사업비	추진율 (2019)						비고
					100%		50%이상		50%이하		
					건 수	집행 금액	건 수	집행 금액	건 수	집행 금액	
계	7건			968	2	200	3	111	2	105	
도시 재생과	1897개항문화거리 도시재생 뉴딜사업	만호동 일원 295천㎡	2018-01-01 ~ 2022-12-31	316 (민간 66)					1	62	'19.4 승인 과사 추진
	서산동 보리마당 도시재생 뉴딜사업	유달동 일원 99천㎡	2018-01-01 ~ 2021-12-31	224 (민간 54)					1	43	'19.4 승인 과사 추진
	동명동 송도마을 새뜰마을사업	동명동 일원 14천㎡	2016-02-01 ~ 2020-12-31	43			1	18			
	도시재생 선도지역 사업	목원동 일원 600천㎡	2014-05-01 ~ 2019-12-31	202	1	196					사업 완료
건설과	자전거 이용 활성화 사업	자전거도로 146.4km	2009-01-01 ~ 2019-12-31	62	1	4					사업 완료
도시 계획과	대박마을 주변 도로개설	L=760m B=10*20m	2008-04-28 ~ 2021-12-31	78			1	64			
	행남사~삼진물 산간 도로개설	L=560m B=16.8m	2017-01-01 ~ 2021-12-31	43			1	29			

□ 문제점

- 주요사업 현황은 시설사업 40억 이상인 사업으로 다년간에 걸쳐 공기에 맞게 사업을 추진하고 있으나, 이중 도시재생 선도지역 사업 등 2개 사업은 완료 되었고, 동명동 송도마을 새뜰마을사업 등 3개 사업은 정상 추진 중에 있음.
- 서산동 보리마당 도시재생 뉴딜사업 등 2개 사업은 활성화 계획수립, 승인·고시('19.4.1), 실시설계용역 추진등('19.12.) 행정절차 이행 관계로 사업 추진이 지연됨.

□ 개선사항

- 주요사업은 목포원도심의 근대역사문화자원 등을 활용하여 관광자원화, 정주여건개선, 시민편익증진 등 지역경제 활성화에 큰 영향을 주기 때문에
- 앞으로 재원확보, 추진일정점검, 주민의견수렴, 여건변화 등을 고려하여 공사기간 내에 차질 없이 사업이 마무리 될 수 있도록 적극 추진하기 바람.

◎ 해당부서 : 도시재생과

8. 직장동호회 활성화 지원방안 마련

□ 2019년 직장동호회 현황[15개, 495명]

동호회명	회원 수	동호회명	회원 수	동호회명	회원 수	비고
e-스포츠	21	비파다도	21	다솜봉사회	20	
당우회	20	마라톤	37	민턴사랑	31	
바둑	28	산악회	123	산야초사랑	21	
손으로꾸미기	29	수영사랑	24	낙시	20	
축구	48	탁구	24	라인댄스	28	

□ 최근 3년간 지원현황

(단위 : 천원, 개수)

2017년도			2018년도			2019년도			비고
예산액	집행액	지원 동호회	예산액	집행액	지원 동호회	예산액	집행액	지원 동호회	
117,320 (31,000)	31,000	20	67,895	8,200	15	69,260	11,700	15	

□ 문제점

- 2017년까지는 행사운영비(직장동호회 운영비·활동비 등)로 지원해 왔으나, 2017 전라남도 종합감사시 행사운영비로 예산편성 운영하는 것은 부적절하다는 감사관의 시정 조치에 따라
- 2018부터는 정원가산업무추진비(직장동호회 활동운영비)에 편성하여 전체 예산중 일부를 지원하는 등 지원금이 대폭 축소됨.

□ 개선 및 권고사항

- 직원들의 사기진작과 일할 맛 나는 직장 분위기 조성을 위하여 동호인 취미클럽 운영활동비 등을 정원가산업무추진비 내에서 확대 지원하는 방안을 적극 마련하기 바람.

◎ 해당부서 : 자치행정과

9. 세출예산 원단위 부적정

현 황

- 원단위 지급현황

(단위 : 원)

부서명	지출내용	사고이월액	비고
건설과	유달가구 백화점 옆 도로개설	5,132,232	

문제점

- 국고금관리법 제47조(국고금의 끝수 계산) 제1항의 규정에 의하면 “국고금 수입 또는 지출에서 10원 미만의 끝수가 있을 때에는 그 끝수는 계산하지 아니하고, 전액이 10원 미만일 때에도 그 전액을 계산하지 아니한다” 라고 규정되어 있으며, 제3항의 규정에 “지방자치단체의 경우에는 제1항의 규정을 준용하도록” 되어 있음.
- 그러나 설계 변경으로 인한 사고이월비를 원단위 절사없이 회계처리를 하였음.

개선방안

- 회계질서 오류 등이 발생하지 않도록 지출에 철저를 기하기 바람.

◎ 해당부서 : 건설과

10. 공유재산과 재무제표 상 자산액 불일치

□ 현 황

(단위 : m², 천원)

구 분	결 산 서 상		재 무 제 표 상		차 이	
	면적	분양금액	면적	분양금액	면적	분양금액
옥암택지 개발지구	208,918	78,676,383	212,306	98,507,446	3,388	19,831,063
세라믹일반 산업단지	52,259	14,022,086	56,042	17,914,631	3,783	3,892,545

□ 문제점

- 공유재산의 관리에 있어 결산서 첨부서류인 목포시 도시발전 사업단의 재무제표와 공영개발사업회계 결산서 상 옥암택지 개발지구 토지조서 및 세라믹일반산업단지 산업시설용지 토지조서의 면적 및 공급예정가액, 미분양 재고자산의 금액도 일치하지 않음.
- 공유재산 관리부서와 재무제표 관리 부서간 상호 자료입력 대조 등 상호 연계체제가 미흡한 것으로 판단됨.

□ 개선 권고사항

- 목포시 지방공기업 공영개발 사업회계 규칙에서 정한 회계 처리 정책에 따라 재무제표를 작성하고 공정하게 표시할 수 있도록 노력하기 바람.

◎ 해당부서 : 도시문화재과

11. 성인지 사업의 내실 있는 운영

□ 2019년 성과목표 달성 현황

성과목표 수 (A)	목표달성 지표수 (B)	목표미달성 지표수	목표 달성률 (B/A)
28	18	8	64.29%

□ 사업별 예산집행 및 성평등 효과 분석

(음영부분 : 부진분야)

No	사업명	예산액	집행률	소관부서	성평등 효과(%)	
					여성	남성
1	전남민속예술축제 참가지원	(미입력)		문화예술과		
2	문화바우처 사업	1,064	100.00		54.97	45.03
3	지방공무원 교육훈련	565	83.59	자치행정과	48.84	51.16
4	통반장활동 지원	2,052	97.28		78.00	22.00
5	주민사랑방 평생학습 프로그램 운영	230	80.00	교육체육과	79.95	20.05
6	평생교육 진흥	94	77.96		80.00	20.00
7	성인문해교육 운영	77	98.28		100.00	0.00
8	보훈행사 및 유공자 위문	146	97.03	사회복지과	16.67	83.33
9	긴급복지	1,140	99.99		47.99	52.01
10	노숙인시설운영	2,305	99.97		46.34	53.66
11	지역자율형 사회서비스 투자사업	2,006	99.90		50.70	49.30
12	자활근로사업	2,782	92.24	노인 장애인과	70.90	29.10
13	장애인일자리지원 (복지일자리)	1,246	93.86		63.37	36.63
14	장애인 일자리(일반형 일자리)	1,190	98.49		52.83	47.17
15	노인돌봄기본서비스 사업 지원	1,488	100.00		70.00	30.00
16	노인일자리 및 사회활동지원 확대	8,321	99.29		71.16	28.84
17	어버이날 기념행사	2	99.75		69.00	31.00

No	사 업 명	예산액	집행률	소관부서	성평등 효과(%)	
					여성	남성
18	청소년쉼터 운영	715	71.43	여성가족과	0.00	100.00
19	아동복지 지원	33	82.21		52.46	47.54
20	지역아동센터 운영비 지원	2,446	99.98		49.51	50.49
21	아동복지교사 파견	871	96.46		50.49	49.51
22	여성복지 지원	71	82.47		49.97	50.03
23	한부모가족 자녀 양육비 등 지원	3,089	98.86		40.45	59.55
24	사례관리 전달체계 개선	473	99.89		50.60	49.40
25	양성평등기금 관리	30	37.49		74.52	25.48
26	이주여성지원	146	94.95		96.89	3.11
27	서남권다문화가족축제(세계인의날)	20	100.00		50.00	50.00
28	다문화가족 사례관리 지원	59	100.00		50.00	50.00
29	문화관광해설사 지원	206	93.07		관 광 과	75.00
30	지식벤처산업 발굴	5	36.19	지역경제과	26.67	73.33
31	공공근로사업	1,267	86.13	일 자 리 청년정책과	78.33	21.67
32	지역공동체 일자리사업	397	96.87		75.00	25.00
33	지역맞춤형 일자리지원	357	97.24		47.69	52.31
34	마을기업 육성사업	117	83.83		58.82	41.18
35	전통시장 현대화 사업	977	60.68	농업정책과	46.15	53.85
36	전통시장 활성화	85	92.30		46.15	53.85
37	범시민 안전문화운동	131	86.74	안전총괄과	65.00	35.00
38	재난방재관리	124	85.43		50.00	50.00
39	자전거이용 활성화 사업	420	99.86	건 설 과	50.00	50.00
40	보행권 확보사업	215	86.94		50.91	49.09
41	국가암관리	458	100.00	건강증진과	56.79	44.21
42	지역사회통합건강증진사업(지역특화건강행태개선)	34	100.00		56.89	43.11

No	사 업 명	예산액	집행률	소관부서	성평등 효과(%)	
					여성	남성
43	취약계층잠복결핵검진지원(노인검진 시범사업)	26	100.00	건강증진과	37.21	62.79
44	의료기관 결핵환자 관리지원	103	100.00		46.51	53.49
45	치매보건사업	(미입력)		하당보건지소		
46	공중화장실 관리	455	94.85	환경보호과	44.92	55.08
47	저탄소녹색성장 육성	15	59.19		53.61	46.39
48	비산업부문 사업장 온실가스 진단 컨설팅	27	100.00		66.67	33.33
49	재정비축진사업지원(서산 온금지구 재개발)	800	3.74	도 시 문화재과	100.00	0.00
50	목포시 문화유산 보존관리	85	67.81		13.33	86.67
51	정책숲 가꾸기	166	100.00	공원녹지과	42.86	57.14
52	산림서비스 등산로 정비사업	144	90.95		45.00	55.00
53	지자체 도시숲, 명상숲, 가로수, 전통마을숲 등 조성사업	1,510	82.81		50.00	50.00
54	목포어린이바다과학관 운영	444	78.88	목포자연사 박물관	56.98	43.02
55	창의도자교육 프로그램	58	98.26		52.26	47.74

□ 검토 의견

- 성인지 예산 제도는 예산편성, 집행과정에서 남녀에게 미치는 효과를 고려하여 남녀 차별 없이 평등하게 혜택을 받을 수 있도록 하는 제도로서, 남성과 여성의 동등한 참여를 보장하고 여성과 남성의 요구와 관점을 고르게 통합하여 의도하지 않는 성차별이 초래되지 않도록 하기 위함이나

- 목포시의 2019년 성인지 결산서를 분석한 결과, 성평등 성과 목표의 달성률은 64.29%로 다소 부진한 편이고, 소관 부서별 추진한 사업은 총55개 사업으로 이 중 예산 집행률 70%미만 부진사업은 6개 사업에 이르며, 성평등 불균형이 해소되지 않은 사업은 19개 사업으로 전체의 34.5%에 달함. 한편, 문화 예술과와 하당보건지소는 성인지 결산서 조차 입력하지 않는 등 성인지 사업의 중요성을 인식하지 못하고 있는 것으로 나타남.
- 이를 분석해보면 각 국·실에서의 성인지 사업에 대한 이해 부족으로 실효성 있는 사업을 선정하지 못하거나, 추진 과정에서 해당 부서의 관심 정도에 따라 사업의 효과가 다르게 나타나는 것으로 보여짐.

◎ 해당 부서 : 여성가족과(총괄), 각 국·실·과(공통)

12. 균형있는 예산 배정

□ 최근 3년간 세출결산 기능별 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2017	2018	전년대비	2019		전년대비
				금액	점유비	
계	596,690	634,551	106.35	836,283	100.00	131.79
일반공공행정	21,089	22,631	107.31	32,760	3.92	144.76
공공질서및안전	4,440	4,409	99.3	4,652	0.56	105.51
교육	12,586	15,292	121.5	17,105	2.05	111.85
문화 및 관광	39,267	35,342	90.0	55,574	6.65	157.24
환경보호	22,594	19,567	86.6	29,084	3.48	148.63
사회복지	264,886	293,209	110.69	355,719	42.54	121.32
보건	13,107	13,743	104.86	15,234	1.82	110.85
농림해양수산	18,181	12,661	69.64	22,445	2.68	177.28
산업, 중소기업	13,077	19,026	145.49	24,103	2.88	126.69
수송 및 교통	50,681	52,245	103.09	51,786	6.19	99.12
국토및지역개발	41,163	44,509	108.13	124,648	14.90	280.05
기타	95,620	101,916	106.58	103,174	12.34	101.23

□ 검토 의견

- 일반회계 세출은 836,283백만원으로 전년대비 201,732백만원(31.79%)이 증가하였으며, 세출결산 중 주요 지출비용이 높은 분야는 사회복지 355,719백만원(42.5%), 국토 및 지역개발 124,648백만원(14.9%), 문화 및 관광 55,574백만원(6.6%), 수송 및 교통

51,786백만원(6.2%) 등이며, 최근 지출 증가율이 높은 분야는 국토 및 지역개발(280.05%), 농림해양수산(177.28%), 문화 및 관광(157.25%) 등임.

- 이 중 2019년도 분야별 점유비를 보면 사회복지 분야 지출 비용이 전체의 42.54%를 차지한 반면, 농림해양수산 분야는 전년대비 177.28%로 큰 증가율을 보이고 있지만 점유비는 고작 2.68%에 그쳐 3년 연속 예산 하위 분야를 면치 못하고 있는 것으로 나타나고 있음.
- 이는 사회복지 분야에 집중적으로 예산이 투입되다 보니 상대적으로 전국 제1의 관광·해양·수산도시를 추구하고 있는 목포시의 기초산업인 해양·수산 분야에 대한 투자가 우선순위에서 밀리고 있는 등 ‘예산배정 불균형’이 심각한 것으로 분석됨.

◎ 해당 부서 : 기획예산과

13. 『2019 맛의 도시 목포 선포식』 행사 추진 관련

□ 현 황

○ 행사 대행 용역 입찰 공고(긴급)

- 사 업 명 : 『2019 맛의 도시 목포 선포식』 행사 대행 용역
- 행사일정 : 2019. 4. 12.(금)
- 과업예산 : 200,000천원 (부가가치세 포함)
- 행사장소 : 서울 소재 특급 호텔
- 계약방식 : 협상에 의한 계약
- 공고일자 : 2019. 2. 1.
- 공고기간 : 2019. 2. 1. ~ 2. 12. (11일간)
- 제안접수 : 2012. 2. 12.

○ 개최 장소 대관 계약 체결

- 사용기간 : 2019. 4. 12. (금) / 1일
- 대관장소 : 63빌딩 컨벤션센터 그랜드볼룸 (2층)
- 소 유 자 : (주)환화호텔앤드리조트
- 계약금액 : 30,000천원 (식사 27,650천원, 대관료 2,350천원)
- 계약체결 : 2019. 2. 12. (내부결재)
- 계약방식 : 수의계약

○ 행사 대행 용역 제안서 주요 내용

No	업체명	행사장소 제안	가격 제안	비고
1	가	그랜드 인터컨티넨탈 서울파르나스	188,000천원	
2	나	63컨벤션센터 2층 그랜드볼룸	180,000천원	낙찰
3	다	63컨벤션센터 2층 그랜드볼룸	185,000천원	
4	라	서울소재 특급호텔 6개 (1안,2안,3안)	194,271천원	
5	마	63컨벤션센터 2층 그랜드볼룸	192,000천원	

□ 검토 의견

- 2019.4.12.(금) 서울에서 치러진 『2019 맛의 도시 목포 선포식』 행사 대행용역 업체 선정을 위하여 2019. 2. 1. 시행한 긴급 입찰공고와 제안서 및 행사장소 계약 내용을 검토한 사항은 다음과 같음.
- 행사 대행 용역 입찰공고를 하면서 행사장소를 확정하지 않고 시행을 하였음. 이는 장소의 위치 및 특성에 따라 행사비용이 달라질 수밖에 없는데 장소 공개 없이 공고기간을 축소하여 긴급공고 방식으로 서둘러 시행을 하다 보니, 입찰 참가업체간 공평하지 못한 결과가 초래됨.
- 해당 부서의 설명에 의하면 “ 「협상에 의한 계약」 조건이기 때문에 사전에 장소를 문의한 업체에게는 공개하였다”고 하므로, 결국 2개 업체는 행사장소를 모른 채 입찰에 참가를 한 것이고, 행사 장소는 제안서 제출 마감일인 2019.2.12.에 계약이 체결 되었으므로, 결국 3개 업체에게는 확정되지도 않은 행사 장소를 미리 공개한 결과가 되었음.
- 또한 행사장소 대관과 대행용역은 1건으로 하여 입찰 공고함이 합리적임에도 굳이 행사대행 용역과 분리하여 호텔 식사비용과 대관료에 대한 계약을 별도로 수의계약하게 된 사유가 불분명 함.
 - * 식사비용 : 1인당 79,000원 × 350명 = 27,650,000원
 - * 대 관 료 : 2,350,000원

◎ 해당 부서 : 관광과

14. 미술품 관리 철저

□ 관리책임자산 중 예술작품 보유 및 대여 현황

(단위 : 점) 2020. 1월말 기준

부서	구분	합 계	한국화	서양화	서예	사진	조각	공예품	도자기	판화	기타
	총 계		1,449	324	548	167	51	56	55	50	1
문화예술과		773	135	338	103	9	6	2	7		173
문예시설관리과		176	45	45	35	26	4	5		1	15
목포자연사박물관		254	80	103	11			16	43		1
기 타 부 서	본청(9)	87	24	40	10	4		1			8
	사업단·소(5)	84	1	6			46	31			
	보건소	1				1					
	의회사무국	47	24	12	5	6					
	행정복지센터(10)	27	15	4	3	5					

※ 대여현황 48점 포함 (국가기관 및 산하단체 무상 대여)

【관리근거】

- 공유재산 및 물품관리법 제91조 및 제94조의 2
- 공유재산 및 물품관리법시행령 제91조 제2항에 따라 행정안전부장관이 정한 미술품관리규정

□ 현 상태

- 위 관리근거에 따라 미술품 중 보존가치가 높은 작품에 대해 5년 마다 가격을 재평가하여 작품가액에 반영하도록 되어있으나, 예산(감정평가비용) 문제로 재평가가 이루어지지 않고 있는 실정임.

□ 권고사항

- 보관 관리 중인 미술품에 대하여 정확한 가격을 평가하여 보존가치가 높은 작품에 대하여는 대여 변경, 특정장소 보관 등 특별 관리를 권고함.

◎ 해당 부서 : 회계과(총괄), 문예시설관리과, 문화예술과

15. 자동차세 체납 관련 압류자동차 관리

□ 압류자동차 현황

(단위 : 대)

2019.12.31.현재 압류자동차	2년 이상 자동차세 미납자동차	차령 20년 이상 압류자동차
7,525	1,444	1,034

□ 문제점

- 자동차세 미납으로 지방세 체납처분을 집행하여 압류한 자동차 대수가 적지 않은 실정인데, 대포차량 등 실제 운행하지 않은 장기 압류 자동차에 대하여도 계속적으로 연 2회씩 부과되고 있어 자동차세 압류차량에 대한 체납처분의 실효성이 제기되고 있음.

□ 개선 및 권고사항

- 소재파악이 가능한 자동차에 대하여는 강제전인 후 공매를 실시하는 등 강력한 체납처분이 요구되고, 소재가 불분명한 자동차의 경우에는 운행여부를 확인하여 운행정지명령 처분 등을 실시할 것을 권고함.
- 그리고 차령 20년 이상 압류자동차 중 실제 운행하지 않은 자동차를 파악하여 사실상 멸실된 차량에 대하여는 지방세징수법 제104조에 따라 체납처분중지 처분을 하고 차량등록을 말소하는 등 강력한 조치를 실시하여 자동차세가 무의미하게 계속 부과되는 것을 지양해야 할 것임.

◎ 해당 부서 : 세정과

IV. 수 범 사 항

1. 재정(신속)집행 우수기관 선정

□ 현 황

- 대내·외 경기 불안에 대응하고 지역경제 활성화 및 지방재정 집행의 효율성을 강화하기 위한 제도로서
- 행안부 주관 전국 자치단체를 대상으로 상·하반기 재정집행 실적을 평가, 우수·부진 자치단체에 대하여 재정 인센티브 및 페널티 부여함.

※ 신속집행 집행 실적

(단위 : 백만원)

구 분	대 상 액(A)	추진실적		비 고
		집행액(B)	집행률(C=B/A)	
상반기(6.30)	277,252	213,265	76.9%	일반·특별회계 39개 통계목
하반기(12.31)	1,011,242	847,788	83.84%	일반·기타특별회계 138개 통계목

□ 수범사례

- 정부의 민생경제 활력 제고를 위한 “적극적인 재정집행” 정책 기조에 발맞춰 사전 행정절차의 신속한 이행과 선금급 지급 확대, 관급자재 구매시 선고지 제도 등 적극 활용하여 조기 집행하였으며,
- 연말까지 집행이 불가능한 사업비는 정리추경 시 신속집행이 가능한 사업비로 재편성 하는 등 이월·불용액을 최소화하기 위해 노력함.
- 행안부 주관 243개 지방자치단체 대상으로 평가한 결과 상·하반기 각각 우수기관으로 선정되어 인센티브로 특별교부세 418백만원 교부받는 등 국가 경제의 활력을 높이는데 기여함.

◎ 해당 부서 : 기획예산과

2. 골목상권 소비기반 위한 목포사랑상품권 발행

□ 발행 현황

- 발행금액 : 100억원 (발행부수 86만장)
- 판매일 : 2019. 9월
- 소요예산 : 1,064백만원(국400, 도200, 시464)
- 추진내용 : 상품권 출시 1달전 가맹점 집중모집 및 상품권 구매 위한 각 기관, 단체 언론, SNS 등 구매 활성화 주력
 - 동별 가맹점 모집 목표치를 두고 매주 모집 실적 통계 및 수치분석
 - 소상공인연합회, 학원, 외식업 등 가맹점 모집 및 구매 협조 체제구축

□ 수범사례

- 상품권 유통 및 회수의 빠른 흐름으로 출시 3달만에 100억원 완판, 타 지역 소비를 줄이고, 관내 골목상권 이용률이 높아 지역내 소상공인들로부터 큰 호응을 받음.
- 행안부 연구용역결과 상품권 활성화된 지역에서는 소상공인 1인당 추가소득 증가율이 늘어나 지역내 기여도가 높다고 평가됨.
- 앞으로 상품권 이용의 편의성과 투명성을 높이기 위해 카드형 상품권 도입할 예정임.
 - 월 구매한도 50만원으로 낮추고, 무분별한 대량환전 제한을 위해 가맹점 환전액 월 1천만원으로 제한

◎ 해당 부서 : 지역경제과

3. 음식문화개선사업

□ 현 황

○ 사업내용

- 위생업소 특별점검·계도활동 전개, 외식업지부·상인회 등 자정다짐 결의대회
- 입식테이블 교체(66개소) 등 위생업소 개선 및 지원사업 추진, 식중독예방

○ 추진내용

- 북항권, 역세권 위생업소 특별점검·계도활동, 상인회 간담회 실시
- 음식점 이용 안내센터 및 고객소리함 설치운영

□ 수범사례

- 위생업소 특별점검·계도활동 : 2개반 10명 / 750건
- 상인단체 간담회 개최(18회) 및 위생수준 향상 캠페인 전개(월1회)
- 음식점 이용 관광객 만족도 조사 : 2,265명(시민 및 방문객)
 - 청결 73%, 맛 80.7%, 친절 71%, 가격 61.1% 만족으로 평가받음
- 입식테이블 지원 : 으뜸맛집 등 66개소, 116,875천원
- 앞으로 입식테이블 지원 확대, 음식재사용안하기 등 주방문화개선 사업 추진
- 관광 권역별 위생업소 관리강화, 영업주 친절상황극 교육실시

◎ 해당 부서 : 보건위생과

4. 최첨단 지능형 교통체계 (ITS) 구축

□ 현 황

- 위 치 : 백년대로, 영산로, 고하대로, 케이블카 주차장 주변
- 사 업 비 : 20억원(국비 12, 시비 8)
- 사업내용 : 교통관제 CCTV 6대, 도로전광표시(VMS) 4식, 교차로감시 카메라16대, 교통량수집시스템 (VDS) 11대, 센터시스템 1

□ 수범사례

- 해상케이블카 개통에 따른 교통정보 안내 및 차량분산 효과, 시 교통정보센터에서 신호원격 제어로 교통소통 기여함.
- 교통수요 증가에 따른 첨단교통 인프라 구축으로 도로이용 효율 극대화
 - 실시간 교통정보 및 혼잡지역 교통정보 제공으로 교통량 분산
 - 교통량 수집, 신호체계 개선으로 상습 교통정체지역 정체 최소화
- 교통 빅데이터 분석으로 교통정책 활용 기틀 마련함.
- 앞으로 ITS활용 교통정보 D/B구축, 교통관리 및 교통·관광정책 수집에 따른 기초자료 활용코자 함.
 - 수집정보 : 교통량, 통행속도, 점유율, 차량길이 등의 교통정보 수집
 - 조사방법 : 24시간, 시간단위(시/분), 요일별(평일, 주말), 월별 분석

◎ 해당 부서 : 교통행정과