

## 목포시토지평가위원회운영에관한조례중개정조례안재의요구안

의안 번호	264
----------	-----

제출년월일 : 2001. 5.

제 출 자 : 목 포 시 장

전라남도지사 지시에 의거 목포시토지평가위원회운영에관한조례중개정조례안에 대하여 지방자치법 제159조의 규정에 의하여 재의를 요구합니다.

### 이 유

#### 1. 조례안의 주요골자

- 목포시의회 의원(2인이상) - (안제2조제4항제6호)위촉

#### 2. 재의 요구이유

목포시토지평가위원회운영조례중개정조례안중 제2조제4항제6호의 목포시의회 의원(2인이상)을 위원으로 위촉할 수 없는 이유는 다음과 같습니다.

□ 지가공시및토지등의평가에관한법률시행령 제14조 규정에 위배됨

- 지가공시및토지등의평가에관한법률시행령 제14조 제1항은 “시·군·구 토지평가위원회는 위원장 1인을 포함한 10인 이상 15인 이내로 위원으로 구성한다.” 라고 규정하고 있습니다.
- 같은법 시행령 동조 제2항은 “시·군·구 토지평가위원회의 위원장은 부시장·부군수 또는 부구청장이 되고, 위원은 지가공시 또는 감정평가에 관한 학식과 경험이 풍부하고 당해 지역사정에 정통한 자중에서 시장·군수 또는 구청장이 위촉하는 자로 한다.” 라고 규정하고 있으며,
- 동조 제3항은 “제1항 및 제2항에 규정된 것외에 시·군·구 토지평가위원회의 구성과 운영에 관하여 필요한 사항은 당해 시·군·구의 조례로 정한다.” 라고 규정하고 있음.
- 따라서 목포시토지평가위원회 위원중 목포시 의회의원 2명 이상을 반드시 포

함하여 위촉하여야 하는 규정은 시장을 기속하는 규정이므로 “위원은 시장·군수가 위촉하여야 한다”는 지가공시 및 토지 등의 평가에 관한 법률 시행령 제14조 규정에 위배되는 것으로 사료됩니다.

#### □ 또한, 지방자치법 제15조 등의 규정에 위배됨

- 지방자치법제15조에 “지방자치단체는 법령의 범위안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다.”는 규정에 위배되는 것임.
- 즉, 지방자치법은 지방의회와 지방자치단체의 장에게 독자적 권한을 부여하고, 상호견제와 균형을 이루도록 하고 있는 바 목포시의회 의원 2명 이상을 목포시토지평가위원회 위원으로 위촉하도록 한 규정은 지방자치단체장의 전속적인 고유 권한을 침해하는 것이며.

#### □ 대법원 판례도

- 상위법령에 의하여 기관 구성원의 임명·위촉 권한이 지방자치단체장에게 전속권으로 부여된 경우 조례로써 단체장의 임명·위촉권을 제약할 수 없다는 판례도 있습니다(대판92추93, 1993. 2. 9)

#### □ 한편, 건설교통부 장관도

- 개별공시지가는 국민의 재산권 행사에 중요한 기준이 됨을 감안하여 당해 시·군·구토지평가위원회 구성시 당해 지역 개별공시지가에 영향을 미칠 수 있는 지방의회의원 및 재력가 등이 위원으로 위촉되는 일이 없도록 지시를 받은바 있습니다  
(건설교통부 지이58323-224, 1996. 10. 23)

#### □ 결론적으로 말씀드리면

- 위와 같은 이유로 시의회에서 개정하여 이송한 목포시토지평가위원회 운영에 관한 조례 중 개정조례안에 대하여
- 목포시 의회의원 2명 이상을 목포시토지평가위원회 위원으로 위촉토록 하는 규정은 지가공시 및 토지 등의 평가에 관한 법률 시행령 제14조와 지방자치법 제15조 등에 위배된다는 전라남도지사의 요구에 따라 재의를 요구합니다.